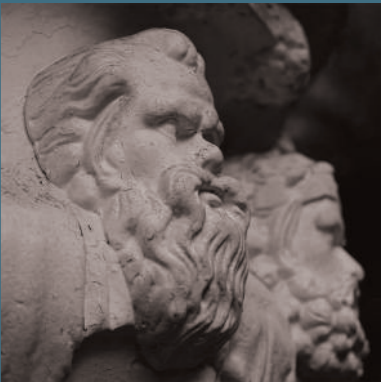




Estrategia Regional de Desarrollo Región del Biobío 2015-2030 ajuste 2023





CONTENIDO

00

La Región del Biobío
que Soñamos

01

Votación Estrategia de Desarrollo
de la Región del Biobío

¿Qué es la ERD?

Por qué es necesario ajustar la ERD

Proceso de ajuste de la ERD

02

Ajuste a la Estrategia Regional
del Biobío

Sueño

Propósito

Pilares ERD

Mapa Estratégico

Lineamientos y Objetivos

Vinculación e Iniciativas Estratégicas

03

Sistema de Monitoreo

Sistema de Monitoreo a la ERD Biobío 2023-2030

Etapas del monitoreo

Equipo de Trabajo

LA REGIÓN DEL BIOBÍO QUE SOÑAMOS

Este libro detalla el proceso y los principales resultados del ajuste a la Estrategia Regional de Desarrollo (ERD) de la región del Biobío 2015-2030, subrayando la evolución continua y la adaptación de nuestra visión del desarrollo regional. Este trabajo fue liderado por la División de Planificación y Desarrollo Regional del Gobierno Regional del Biobío, en colaboración con la Universidad de Concepción, gracias al proyecto FIC-R “Monitoreo Innovador, Múltiple y Participativo de la ERD”.

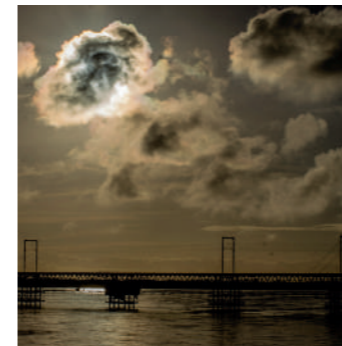
Más que un ajuste al instrumento, este proceso fue una oportunidad para repensar la Estrategia a la luz de los cambios profundos que hemos vivido en los últimos años. La pandemia, el avance y los efectos del cambio climático, los incendios forestales de gran magnitud, el estallido social y, más recientemente, la creciente preocupación por la seguridad de las personas, han dejado huella en nuestra región. A ello se suma la creación de la Región de Ñuble, que entró en vigencia en 2018, lo que significó un reordenamiento territorial y administrativo con efectos directos sobre nuestra planificación regional.

Frente a este nuevo escenario, se hizo necesario revisar a fondo la Estrategia de Desarrollo Regional, con el propósito de que dialogue con las necesidades reales de la región y con las oportunidades que hoy se abren en distintos ámbitos. En este contexto, el rol de la inversión pública adquiere una nueva profundidad: se orienta no solo a ejecutar iniciativas que, por cierto, deben estar alineadas con la planificación regional, sino que también a generar

cambios significativos y sostenibles en el bienestar de quienes habitan la región. Este ajuste se construyó de manera participativa, convocando a actores públicos, privados, sociales, académicos y municipales de las tres provincias de la región del Biobío. De ese diálogo surgió una visión fortalecida y compartida del desarrollo regional, que hoy se traduce en un propósito común, nueve objetivos estratégicos, 45 lineamientos, un mapa estratégico orientador y un sistema de monitoreo. Cabe mencionar que los aspectos estructurales de la Estrategia 2015-2030 se mantienen, y se ajustan los aspectos estratégicos.

Un producto relevante de este proceso fue la actualización del sistema de monitoreo e indicadores, herramienta clave para hacer seguimiento a la implementación de la Estrategia. Con la convicción de que “lo que no se mide, no se puede mejorar”, se revisaron los indicadores ya existentes y se sumaron nuevas herramientas como el Índice de Competitividad Regional y el Índice de Desarrollo Regional. Este nuevo sistema permitirá tomar mejores decisiones y corregir el rumbo cuando sea necesario, con una mirada de largo plazo y sentido de responsabilidad.

Este libro no pretende ser únicamente un documento técnico. Es también una invitación a mirar el futuro del Biobío con confianza, con compromiso y con una convicción compartida: que podemos construir una región más segura, justa, transparente y con verdaderas oportunidades para todas las personas. Bajo los principios de la probidad, la inversión con impacto, el desarrollo sostenible y el bienestar colectivo, esta Estrategia proyecta un Biobío que no solo responde a sus desafíos, sino que también se atreve a soñar con una mejor región: la mejor para vivir, disfrutar y trabajar.





01

VOTACIÓN ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE LA REGIÓN DEL BIOBÍO

2015 - 2030, ajuste 2023

¿QUÉ ES LA ERD?

ESCUELA G-501 A. ARANCIBIA OLIVOS



La Estrategia Regional de Desarrollo (ERD) es el principal Instrumento de Planificación Estratégica de la región, que constituye un “acuerdo social amplio y de largo aliento, (que) debería mantenerse vigente mientras el escenario de referencia no cambie en forma sustantiva, independiente de los cambios de Gobierno en la Región o en el País” (Soms, 2005).

Permite a una región orientar su acción para mejorar condiciones de desarrollo actual, en base a la definición de un desafío común, y de los mecanismos de gestión para lograrlo.

| | |
|-------------------|---|
| DEFINICIÓN | Acuerdo social acerca de los escenarios regionales a largo plazo y las iniciativas necesarias para alcanzarlos. |
| PROPÓSITO | Establecer compromisos y alianzas con los principales actores sociales en torno a un proyecto común de región. |
| HORIZONTE | Largo plazo, más allá del periodo de gobierno. |
| ACTORES | Gobernador Regional, CORE, organizaciones gremiales, sociales, empresariales, servicios públicos, universidades. |
| CONTENIDO | <ul style="list-style-type: none"> • Escenario referencial • Principales desafíos/objetivos • Lineamientos o ejes estratégicos • Posibles alianzas público-privadas • Indicadores de seguimiento |

FIG 1

Dimensiones Claves de la ERD

FUENTE: Elaboración propia.

La ERD no es el plan de gobierno de una región, no obstante, su diseño, implementación y monitoreo es liderado por el Gobierno Regional, y la máxima autoridad regional que lo encabeza.

La ERD orienta no sólo las políticas públicas de la región sino que debe ser entendida y apropiada por la región como “conjunto estructurado y coherente de proposiciones, destinado a negociar, coordinar e impulsar acciones públicas y privadas que se consideran indispensables para el desarrollo de una Región” (Subdere, 2010).

El instrumento tiene tres niveles principales de actuación: Un primer nivel, que se denomina Estratégico, que incluye elementos como la Visión o Imagen Objetivo, los Lineamientos Estratégicos y los Objetivos Estratégicos. Un segundo nivel que se denomina Táctico, que corresponde a las Líneas de Actuación. Un tercer nivel que se denomina Operativo, y que incluye las Iniciativas de Inversión, que pueden expresarse en forma de Planes, Programas o Proyectos.

Una ERD contiene además, un conjunto de Indicadores, que permiten medir el nivel de logro de los Objetivos propuestos por la región.

¿POR QUÉ ES NECESARIO AJUSTAR LA ERD?

La ERD Biobío 2015-2030 fue diseñada por un equipo liderado por la Universidad del Bío-Bío, junto a un panel de expertos compuesto por profesionales y académicos de las Universidades de Concepción, Católica de la Santísima Concepción, Técnica Federico Santa María, del Desarrollo, Instituto Regional de Administración de Empresas (Irade), y Corporación Mapuche Enama, con participación de las y los Consejeros Regionales.

La ERD aprobada en el año 2015 contenía una Visión Estratégica, 6 lineamientos, 22 objetivos estratégicos, 86 Líneas de Actuación, 64 Iniciativas de Inversión Pública, y un set de 232 indicadores de medición.

En 2019 se realizó una actualización, que incluyó un ajuste a la redacción de la Visión, pasando del tiempo presente, a una en tiempo futuro; además se incorporó un lineamiento nuevo a los seis existentes, y se redujo en número de indicadores: de 232 a 138; buscando simplificar la medición del cumplimiento de la ERD. En el año 2022 la Corporación de Desarrollo Regional del Biobío, realizó una revisión del cumplimiento de indicadores, disminuyendo nuevamente el número de indicadores a 56.

Paralelamente, al revisar la implementación de la ERD, el Gobierno Regional advirtió la necesidad de adecuar el instrumento a las nuevas condiciones de la realidad regional, que se detallan a continuación.

En primer lugar, hoy contamos con la figura de un Gobernador electo, que sustituye al anterior cargo de Intendente Regional, nombrado por el o la Presidente de la República. En segundo lugar, los Gobiernos Regionales tienen nuevas competencias, al alero de lo indicado en la Ley N° 21.074/2018. Por otra parte, el contexto regional impone constantemente nuevos desafíos al Gobierno Regional, en su anhelo de abordar temáticas como la movilidad, el enfoque de género, la interculturalidad, la sostenibilidad, la gestión a escala metropolitana y la inseguridad.

Por último, la ERD debe ser una herramienta que permita a la región mirarse a sí misma, de forma permanente, en base a indicadores que den cuenta de su avance sus desafíos.



EL PROCESO DE AJUSTE DE LA ERD



El ajuste a la ERD se inició con la pregunta de si los problemas detectados en 2015 se mantenían en la región. Para responder, se diseñó un proceso participativo en dos etapas.

Una primera etapa, de carácter *bottom up*, incluyó una síntesis diagnóstica en base al Índice de Desarrollo Regional, IDERE ¹(Vial, 2022); además de diversas actividades en todas las provincias, y con diversos actores, para recoger propuestas de solución a los problemas; y la conformación de un Panel Experto y un Consejo Multiactor, quienes analizaron y validaron las propuestas emanadas de la ciudadanía. Esta etapa permitió contar con una propuesta de ajuste a la ERD.

La segunda etapa, de carácter *top down*, se centró en sintetizar y organizar las propuestas de solución a los problemas, y las potencialidades de la región para lograr un desafío común de mejor situación respecto de la actual. Para ello se realizaron reuniones con la autoridad regional, con los equipos del Gobierno Regional, y con actores clave del desarrollo regional, que inciden en la toma de decisiones.

Junto con ello, se diseñó e implementó un sitio web para el monitoreo de indicadores clave asociados a los Objetivos Estratégicos contenidos en la ERD.

¹ Vial Cosanni, C. 2022. Informe "Desarrollo regional en Biobío: trayectorias, brechas, fortalezas y desafíos. Un análisis a partir del Índice de Desarrollo regional". Entregado por el autor en el marco de consultoría al proyecto FIC-R "Monitoreo Experto, Innovador y múltiple de la ERD".



EL PROCESO DE AJUSTE DE LA ERD

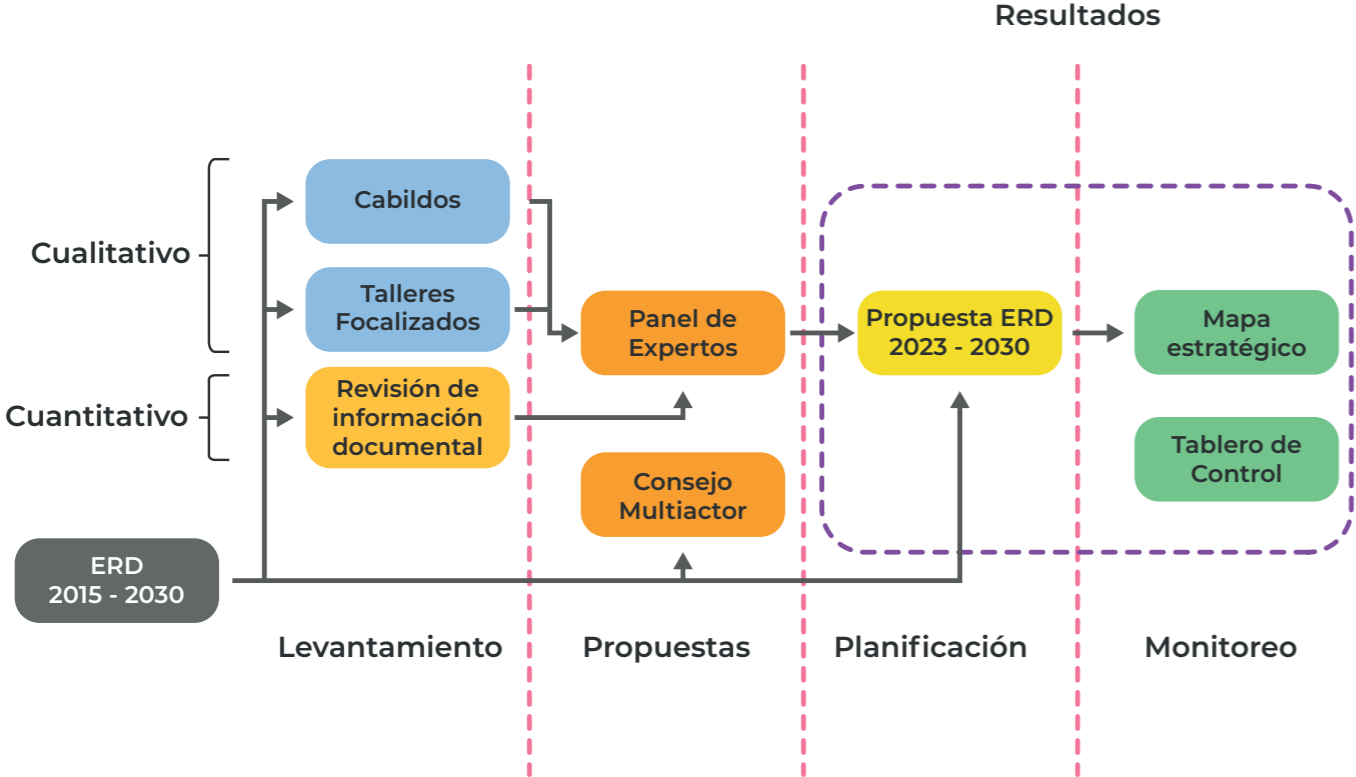


FIG 2
Esquema Metodológico ajustes 2023 ERD
FUENTE: Elaboración propia.



FIG 3
Proceso de ajuste ERD 2023
FUENTE: Elaboración propia.

An aerial night photograph of a modern, multi-story building with a glass facade, illuminated from within. The building is situated on a hillside overlooking a body of water. A long bridge with multiple piers spans the water in the background. The sky is a deep orange and red, suggesting a sunset or sunrise. In the foreground, a multi-lane road with several cars is visible, with their headlights and taillights creating a sense of motion. The overall scene is a blend of urban architecture and natural landscape.

02

**AJUSTE A LA
ESTRATEGIA
REGIONAL DE
DESARROLLO
DE LA REGIÓN
DEL BIOBÍO**

La ERD Actualizada en 2023 se sintetiza en:

Un sueño

Un propósito

Tres pilares estratégicos

Un mapa estratégico

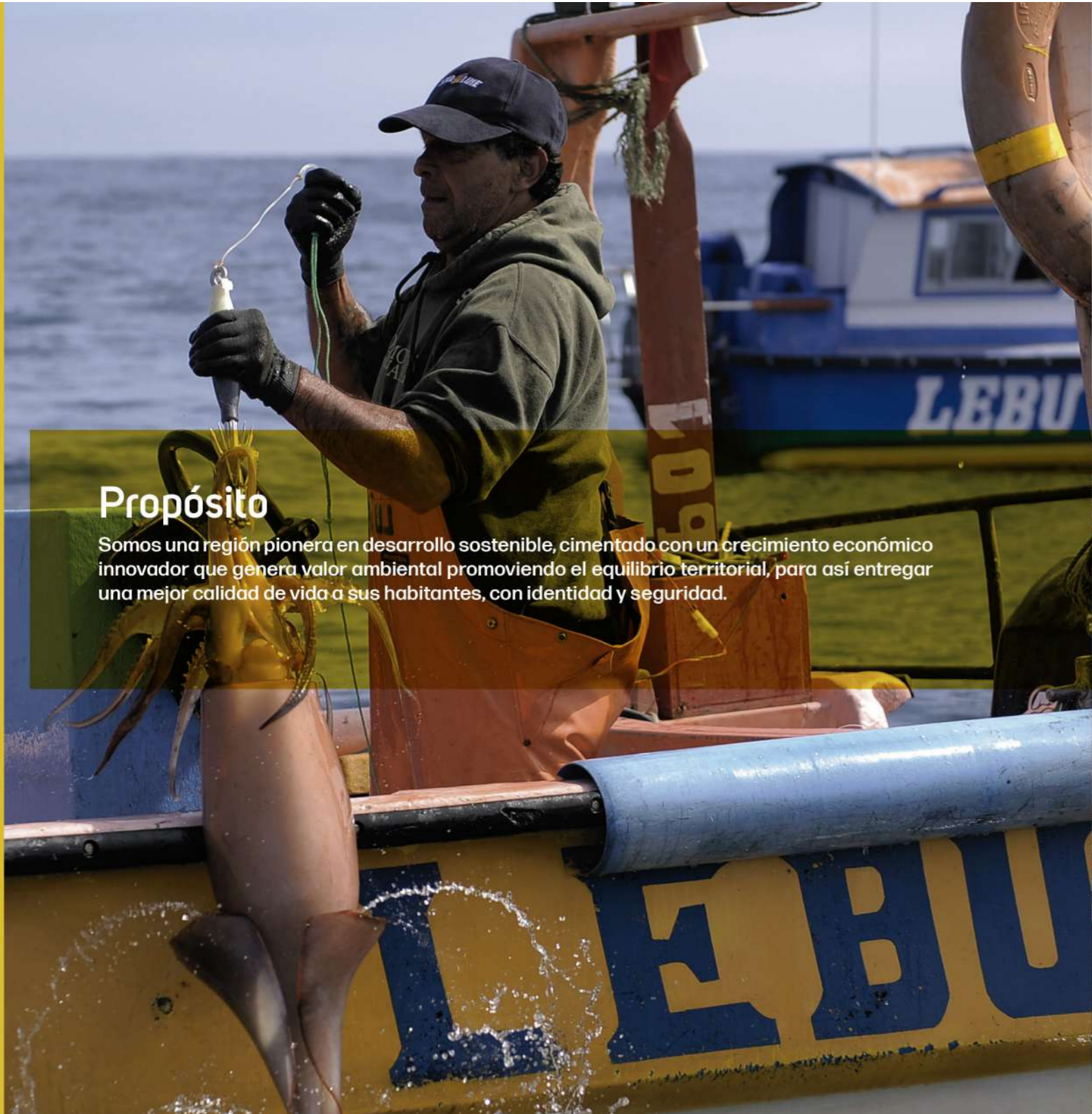
Nueve lineamientos estratégicos

Cuarenta y cinco objetivos estratégicos



Sueño

Biobío, somos una región
feliz, la mejor para vivir, disfrutar y trabajar



Propósito

Somos una región pionera en desarrollo sostenible, cimentado con un crecimiento económico innovador que genera valor ambiental promoviendo el equilibrio territorial, para así entregar una mejor calidad de vida a sus habitantes, con identidad y seguridad.

Pilares Estratégicos

La propuesta de ajuste de la Estrategia Regional de Desarrollo 2023-2030 de la región del Biobío se resume en 3 pilares estratégicos, poniendo en el centro la calidad de vida.



Mapa Estratégico

La mejor manera de comprender la estructura de la Estrategia Regional de Desarrollo es trazando un Mapa Estratégico, que representa gráficamente el camino para alcanzar el propósito propuesto como estrategia global, por lo tanto, es una herramienta que permite comunicar y alinear sus lineamientos y objetivos. El mapa muestra la relación entre los diferentes componentes de la Estrategia y como se conectan para lograr los resultados deseados.

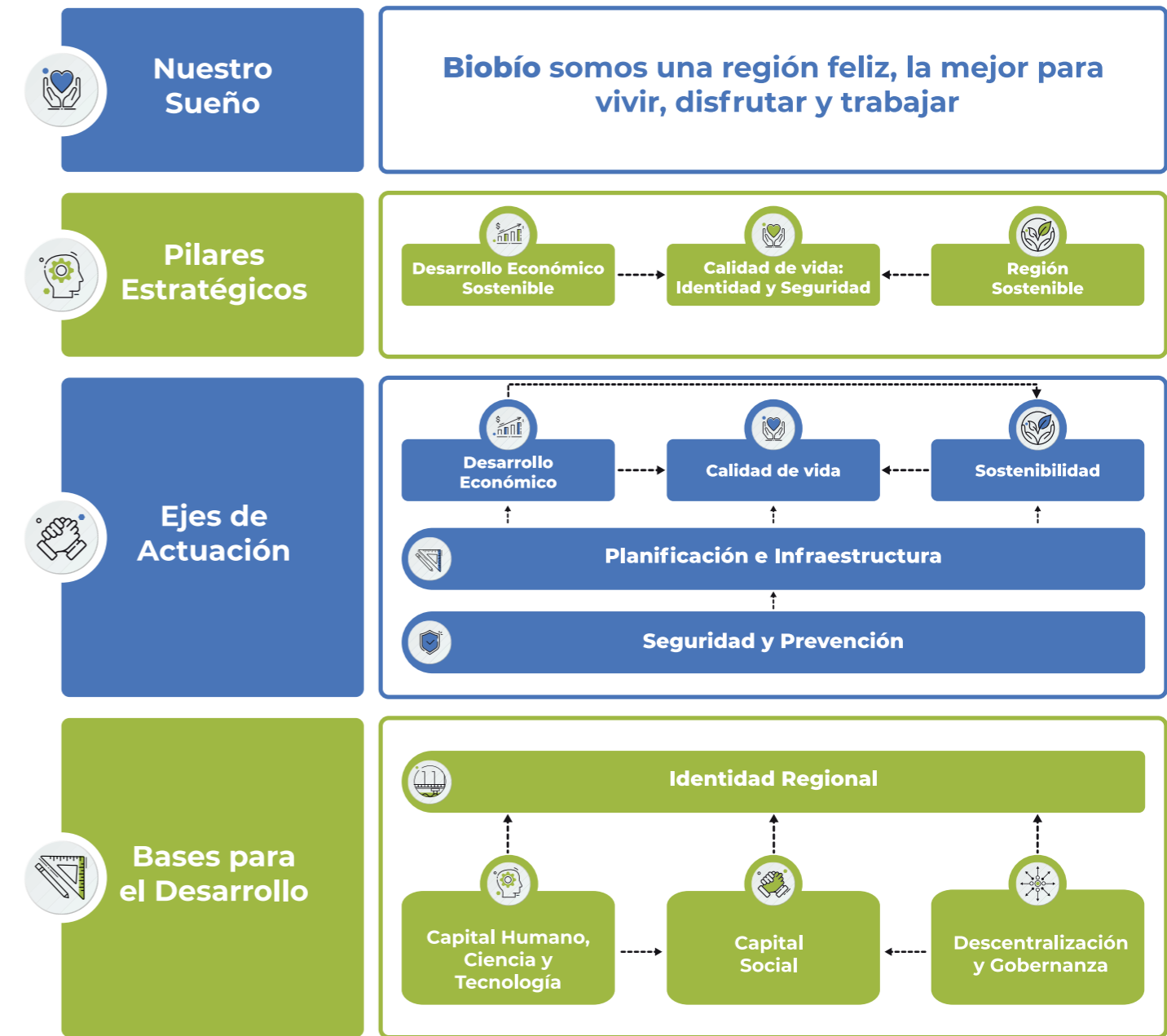


FIG 4
 Mapa Estratégico ERD
 FUENTE: Elaboración propia.

Lineamientos

Los lineamientos estratégicos están ubicados dentro del mapa en dos niveles:

5

Lineamientos como ejes de actuación:

- Calidad de Vida
- Crecimiento Económico Sostenible
- Sostenibilidad
- Planificación e Infraestructura
- Seguridad y Prevención

4

Lineamientos como bases para el desarrollo:

- Identidad Regional
- Capital Humano, Ciencia y Tecnología
- Capital Social
- Descentralización y Gobierno.



Lineamiento 1

Asegura el bienestar integral en todo el ciclo de vida de las personas que habitan en la región.

LE-E1 Calidad de vida

Establece el desarrollo pleno y feliz de los habitantes de la región del Biobío por medio de acciones que garantizan la equidad, la inclusión y la vida digna con enfoque de género. Centra su atención en la población vulnerable e incluye a los territorios rurales, reduciendo brechas de habitabilidad, conectividad, de trabajo y de acceso a la vida sana y deportiva.



Objetivos Estratégicos (7)

OE E1.1. Alcanzar el desarrollo pleno de los habitantes, con equidad, inclusión, seguridad social y vida digna, reduciendo situación de vulnerabilidad, con énfasis en niñas, niños, adolescentes y personas mayores.

OE E1.2 Asegurar empleo digno y de calidad. (Formal, Remuneración Justa, Cumplimiento)

OE E1.3 Mejorar el acceso a servicios básicos tales como agua potable, electricidad, saneamiento, atención médica y educación de calidad, con énfasis en los sectores rurales.

OE E1.4 Promover el desarrollo de actividades recreativas, culturales y deportivas que fomenten la interacción social, el sentido de comunidad y la felicidad.

OE E1.5 Promover el desarrollo de iniciativas para disminuir el déficit de vivienda adecuada.

OE E1.6 Generar en la región espacios verdes y áreas recreativas que potencien el esparcimiento.

OE E1.7 Integrar plenamente al desarrollo a los territorios rurales.

¿Cómo Estamos?

La región del Biobío se ubica en el 5º lugar del ranking del Índice de Desarrollo Comunal (IDC) a nivel nacional. Respecto a la pobreza multidimensional, la región ha tenido una evolución favorable, pues la incidencia de ésta en la población en 2015 y 2019 corresponde al 19,2% y al 17,4% respectivamente, sin embargo, en 7 comunas rurales de la región, la pobreza por ingresos aumentó para el período 2017-2020.



Lineamiento 2

Reconoce nuestras vocaciones productivas y potencia nuevas actividades económicas desde la innovación y la tecnología. Genera empleo y atrae inversión, poniendo en valor el aporte de todos los actores del entorno productivo

LE-E2 Crecimiento Económico Sostenible

Considera la diversidad productiva de su territorio, promueve la innovación del sector económico productivo y releva el rol de las pymes por medio de acciones que las fortalecen y brindan sostenibilidad. Abre espacios de articulación entre el sector público y privado y posiciona al Biobío como plataforma de negocios a nivel nacional e internacional.



Objetivos Estratégicos (5)

OE E2.1. Aumentar la productividad y la competitividad regional.

OE E2.2. Posicionar a la región como plataforma de negocios nacionales e internacionales, potenciando nuevos sectores exportadores, fomentando los servicios logísticos y de apoyo al comercio internacional y fortaleciendo los servicios portuarios y aeroportuarios.

OE E2.3. Fomentar el desarrollo de la economía regional fortaleciendo las actividades económicas tradicionales y desarrollando nuevas actividades productivas como el turismo, la industria de la revalorización, los servicios, las energías limpias y las industrias creativas, con énfasis en la generación de valor agregado y en el fortalecimiento de las economías locales.

OE E2.4. Apalancar la asociatividad y el encadenamiento productivo, fomentando los proyectos asociativos.

OE E2.5. Aumentar la participación de las Pymes en el PIB regional

¿Cómo Estamos?

Para el período 2018-2021, existe una variación positiva del 19% en la creación de Pymes en la región. Respecto a la inserción comercial de la región, de acuerdo al ICORE (índice de competitividad regional), Biobío se ubica en la 3° posición a nivel nacional, sin embargo, la variación de las exportaciones sobre el PIB regional entre 2018 y 2021, es negativa.



Lineamiento 3

Promueve el desarrollo equilibrado y sostenible, considerando de manera integral lo económico, lo social y lo ambiental, respondiendo así a las necesidades de hoy y de mañana.

LE-E3 Sostenibilidad

Es el punto de partida para el desarrollo de la región con equilibrio social, ambiental y económico. Los recursos naturales son protegidos y se implementan estrategias ante las dificultades para acceder al agua en zonas rurales, se impulsa la generación de energías limpias y se potencia la gestión de residuos en todo el Biobío.



Objetivos Estratégicos (5)

- OE E3.1** Posicionar a la región como un polo de tecnología e innovación en energías limpias.
- OE E3.2** Fomentar la adopción de prácticas de producción limpia, sustentable y de eficiencia energética en el sistema productivo regional, promoviendo el uso eficiente de los recursos naturales.
- OE E3.3** Cuidar y proteger las áreas de valor natural con el objeto de asegurar los beneficios que los ecosistemas brindan a la sociedad: Aprovechamiento, Regulación, Cultural y Soporte de la biodiversidad.
- OE E3.4** Mejorar la gestión de residuos sólidos, con énfasis en reducir la disposición final de residuos y desarrollando la economía circular.
- OE E3.5** Alcanzar la meta de reducción de gases de efecto invernadero para el año 2050.

¿Cómo Estamos?

El índice de Desarrollo Regional (IDERE) en su dimensión Sustentabilidad y Medio Ambiente sitúa al Biobío en la 10ª posición respecto al resto del país y existe un consenso de casi el 40% de la población regional en que es necesario educar a las personas en el cambio de hábitos, además, el 72% de la población indica que faltan lugares para reciclar y que tampoco existe la costumbre de hacerlo.

Lineamiento 4

Aporta al bienestar de las personas y promueve el desarrollo de la región a través de la planificación y el ordenamiento del territorio. Impulsa el incremento de la inversión tanto pública como privada en infraestructura, generando un impacto positivo en la comunidad.

LE-E4 Planificación e Infraestructura

Considera una planificación territorial integral y sostenible, dota de infraestructura urbana, logística y de conectividad, equipamiento y servicios para satisfacer las necesidades del diario vivir de las personas a nivel comunal, metropolitano y regional



Objetivos Estratégicos (8)

OE E4.1 Aumentar la inversión pública y privada en infraestructura.

OE E4.2 Asegurar el suministro sustentable y equitativo del agua para consumo humano, actividades productivas y biodiversidad.

OE E4.3 Potenciar la inversión en infraestructura digital, que permita el acceso estable, continuo y de alta velocidad en toda la región.

OE E4.4 Fomentar la generación, transmisión y distribución de energía renovable para el desarrollo regional, asegurando un suministro estable, seguro y equitativo.

OE E4.5 Desarrollar una red logística integrada que permita aumentar la competitividad del sistema productivo regional considerando las condiciones territoriales y ambientales de la región.

OE E4.6 Desarrollar un sistema de transporte público moderno y sostenible e infraestructura que permita que permita la movilización de las personas en las áreas urbanas y rurales.

OE E4.7 Generar infraestructura para la adaptación al cambio climático y/o mitigación de sus efectos.

OE E4.8 Elaborar y actualizar instrumentos de planificación y de ordenamiento territorial que permitan identificar, priorizar, coordinar la infraestructura necesaria para atender los desafíos regionales y la protección de las personas ante riesgos de desastres naturales y antrópicos.

¿Cómo Estamos?

La dimensión Conectividad del Índice de Desarrollo Regional (IDERE), la región se ubica a la región en el 6° lugar a nivel nacional, sin embargo, la dimensión Infraestructura del Índice de Competitividad Regional (ICORE) sitúa a la región del Biobío en la 10° posición respecto al resto del país y 9° en la dimensión Inversión Pública y Seguridad.



Lineamiento 5

Busca construir una cultura de paz que ofrezca seguridad, combatiendo eficazmente el crimen, para preservar los fundamentos de la democracia que aseguren un futuro próspero y seguro para todos.

LE-E5 Seguridad y Prevención

Promueve una cultura de paz entre quienes habitan la región por medio de acciones de prevención y persecución de delitos, además gestiona los riesgos ante desastres naturales o de origen antrópico.



Objetivos Estratégicos (4)

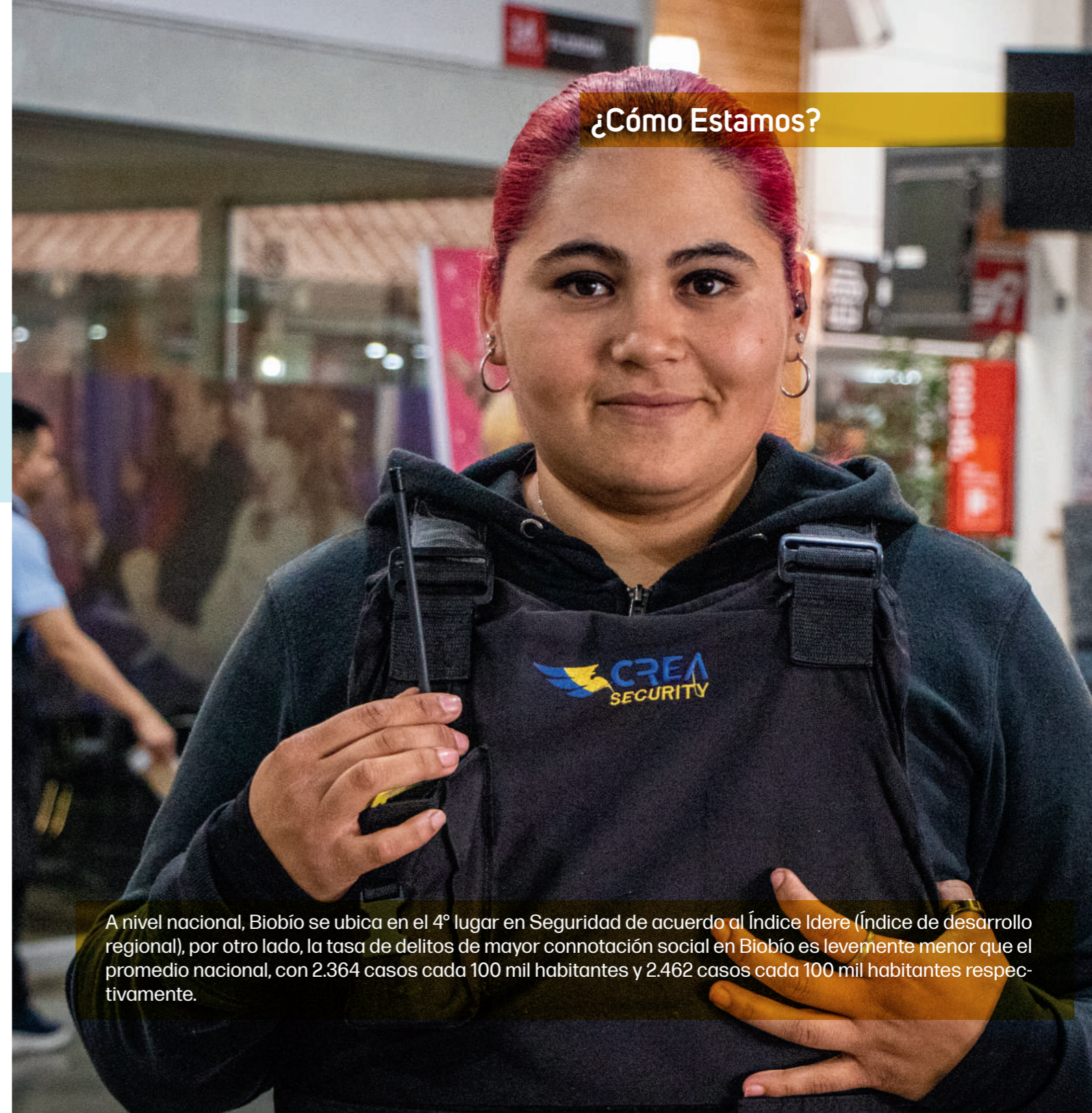
OE E5.1 Fortalecer sistemas de apoyo y acompañamiento a víctimas de violencia.

OE E5.2 Fortalecer las capacidades de gobiernos locales y actores territoriales en materia de seguridad ciudadana y prevención del delito.

OE E5.3 Reducir tasa de delitos de alta connotación pública y homicidios.

OE E5.4 Disminuir la violencia en sus diversas manifestaciones territoriales.

¿Cómo Estamos?



A nivel nacional, Biobío se ubica en el 4º lugar en Seguridad de acuerdo al Índice Idere (Índice de desarrollo regional), por otro lado, la tasa de delitos de mayor connotación social en Biobío es levemente menor que el promedio nacional, con 2.364 casos cada 100 mil habitantes y 2.462 casos cada 100 mil habitantes respectivamente.

Lineamiento 6

Despierta un fuerte sentimiento de orgullo en sus habitantes al reconocer y valorar su rica cultura, historia y la diversidad de sus paisajes y su gente. Una región viva, acogedora, audaz y resiliente.

LE-B6 Identidad Regional

Fortalece y promueve los espacios de formación y expresión de la identidad colectiva como recurso de desarrollo regional, de cohesión social y de reconocimiento de la interculturalidad. Brinda las condiciones para el desarrollo de la industria cultural creativa y al mismo tiempo, valora su historia y patrimonio.



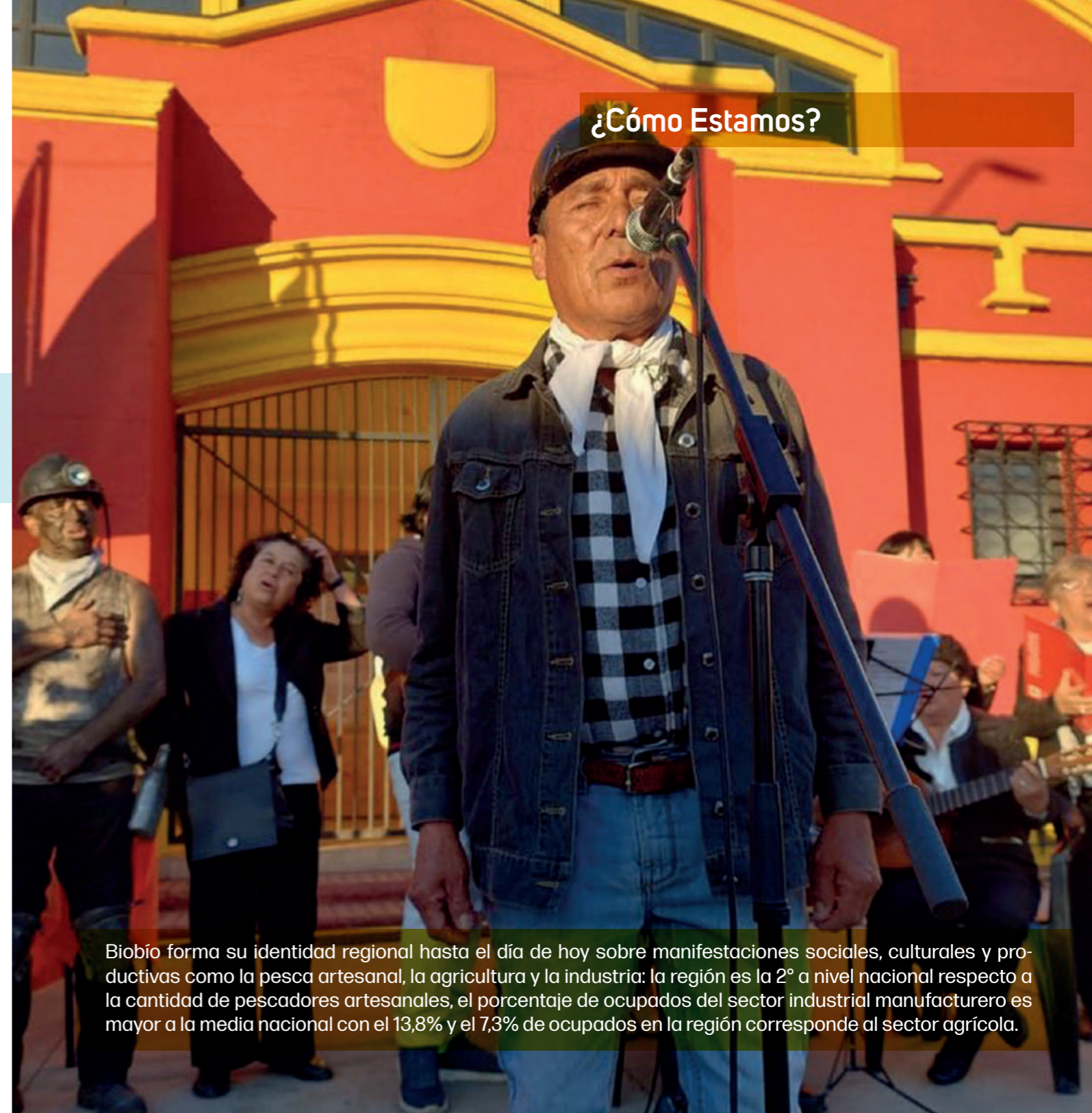
Objetivos Estratégicos (4)

OE B6.1 Desarrollar la identidad cultural y territorial, respetando la diversidad.

OE B6.2 Fortalecer el patrimonio cultural, material e inmaterial, así como los espacios e infraestructura cultural.

OE B6.3 Promover el arte y la cultura regional con énfasis en niños, niñas y adolescentes.

OE B6.4 Incorporar a los pueblos originarios como parte del desarrollo económico, social y cultural de la región.



¿Cómo Estamos?

Biobío forma su identidad regional hasta el día de hoy sobre manifestaciones sociales, culturales y productivas como la pesca artesanal, la agricultura y la industria: la región es la 2° a nivel nacional respecto a la cantidad de pescadores artesanales, el porcentaje de ocupados del sector industrial manufacturero es mayor a la media nacional con el 13,8% y el 7,3% de ocupados en la región corresponde al sector agrícola.

Lineamiento 7

Atrae, retiene y potencia talentos, impulsando la innovación mediante la incorporación de nuevas tecnologías y una formación sólida, para mejorar continuamente nuestros servicios y procesos productivos.



LE-B7 Capital Humano Ciencia y Tecnología

Brinda las condiciones necesarias para el desarrollo, movilidad social y despliegue de las capacidades de los habitantes de la región por medio del fortalecimiento de la Educación, Ciencia y Tecnología. Mejora la retención y atracción de talentos para la competitividad regional y para atender las necesidades de la población.



Objetivos Estratégicos (4)

OE B7.1 Desarrollar el capital humano a través del fortalecimiento de la formación, la capacitación tecnológica y especialización de los trabajadores, para su acceso a mejores empleos en la región.

OE B7.2 Generar las condiciones regionales para la retención y atracción de personas altamente calificadas.

OE B7.3 Potenciar la investigación e innovación tecnológica aplicada, que de solución a las problemáticas regionales.

OE B7.4 Mejorar la educación desde la base, para generar un impacto positivo en el desarrollo de nuestra región.

¿Cómo Estamos?

La variación de la brecha de la prueba SIMCE de lenguaje a nivel regional, es positiva para el período 2015-2018 y para su símil en matemáticas, los resultados son negativos. El Para el caso del Índice de Competitividad Regional (ICORE) en su dimensión Ciencia y Tecnología, nuestra región sólo es superada por la región Metropolitana, mientras que el gasto en I+D durante 2017 representó un 0,4% del PIB regional..

Lineamiento 8

Impulsa una estrecha coordinación y articulación entre actores públicos, privados, sociales y académicos, basada en la confianza para promover una colaboración activa, dinámica y eficiente.

LE-B8 Capital Social

Genera y promueve acciones que fortalecen la confianza, cooperación y participación ciudadana con el fin de lograr una región cohesionada socialmente, donde las personas, empresas e instituciones se relacionan colaborativamente.



Objetivos Estratégicos (3)

OE B8.1 Apalancar la confianza entre individuos e instituciones.

OE B8.2 Fomentar la colaboración y la articulación Público/Público, Publico/Privado, Privado/Privado, para el logro de los objetivos del desarrollo regional.

OE B8.3 Fortalecer una perspectiva de género para la igualdad de oportunidades y el desarrollo de todas las personas.

¿Cómo Estamos?

Desde la sociedad civil, el 41% de la población regional participa en alguna organización social. Respecto al sector privado, el Índice de Percepción Empresarial (IPE) de la Región es de 51 puntos, la cifra más alta desde el año 2020. Desde la gestión pública, la región del Biobío cuenta con instrumentos de planificación urbana a nivel metropolitano, como lo es el Plan Regulador Metropolitano de Concepción.

Lineamiento 9

Fortalece la gestión pública, con énfasis en la descentralización y transparencia como pilares fundamentales, para ofrecer soluciones oportunas a los retos del desarrollo regional.

LE-B3 Descentralización y Gobierno

Gestión pública que se orientada en la transferencia de poderes, competencias y responsabilidades hacia los gobierno regionales y locales en pos de la eficiencia, capacidad de respuesta y transparencia



Objetivos Estratégicos 5

OE B9.1 Impulsar la descentralización de la gestión pública, de forma innovadora y eficiente.

OE B9.2 Implementar soluciones metropolitanas y de sistemas de ciudades que den soporte a la calidad de vida de las personas.

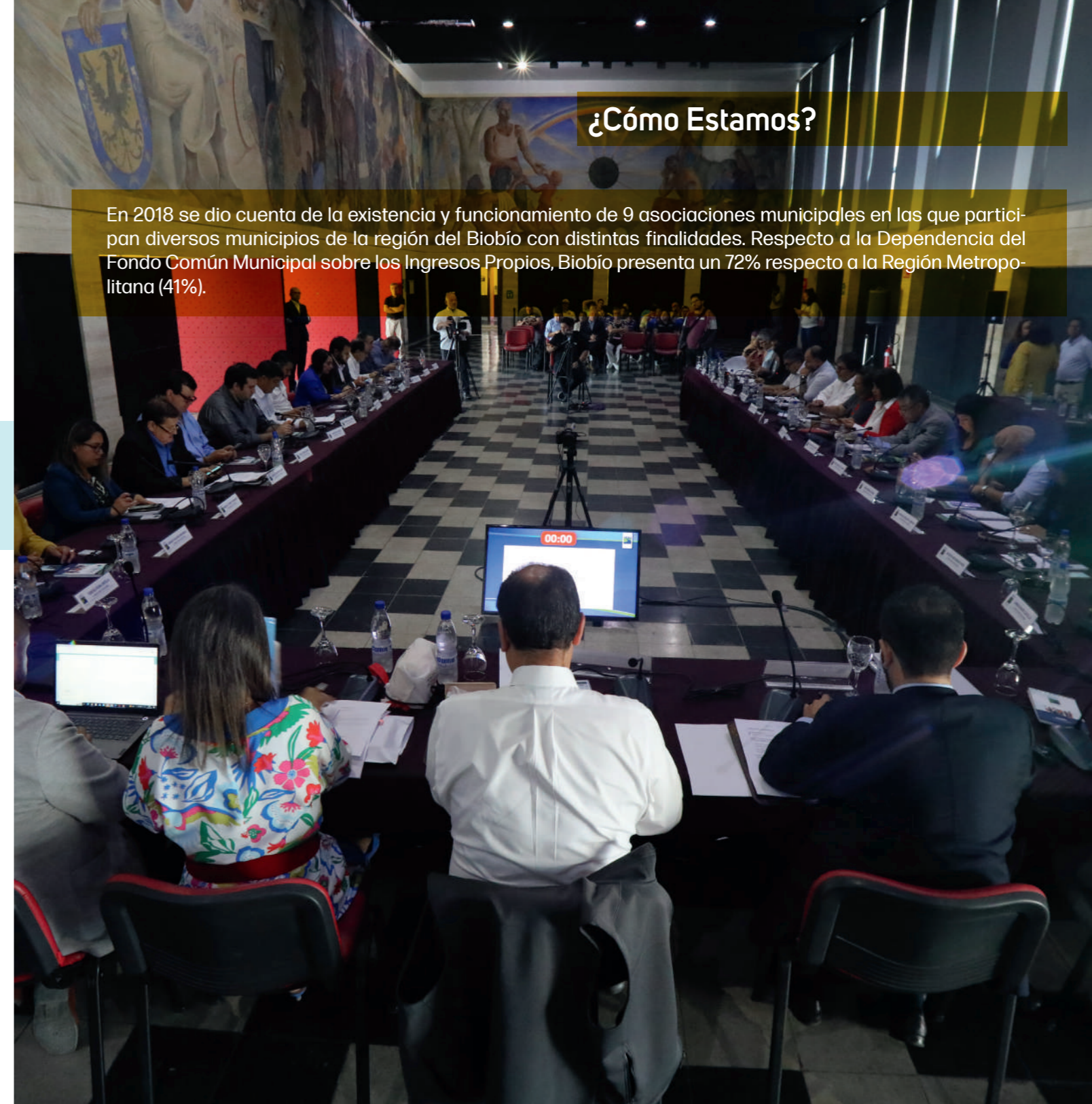
OE B9.3 Fortalecer la prestación de servicios públicos mediante efectividad y eficiencia en la gestión.

OE B9.4 Fomentar la gestión pública transparente por medio de la participación ciudadana y la rendición de cuentas (*accountability*).

OE B9.5 Fortalecer los sistemas de datos regionales y las capacidades de gestión y análisis de información para la toma de decisiones.

¿Cómo Estamos?

En 2018 se dio cuenta de la existencia y funcionamiento de 9 asociaciones municipales en las que participan diversos municipios de la región del Biobío con distintas finalidades. Respecto a la Dependencia del Fondo Común Municipal sobre los Ingresos Propios, Biobío presenta un 72% respecto a la Región Metropolitana (41%).



Iniciativas e Instrumentos Estratégicos

Para el logro de los objetivos planteados por esta Estrategia, es fundamental que la región identifique e impulse aquellas iniciativas públicas y/o privadas que son clave para ello.

Será tarea del Gobierno Regional definir, actualizar, complementar e impulsar las iniciativas e instrumentos estratégicos que deberán ser monitoreadas cada dos años.

Con el objeto de puesta en marcha del monitoreo de la ERD, las siguientes iniciativas e instrumentos estratégicos formarán parte del seguimiento:

| INICIATIVA / PLAN / LINEAMIENTOS CON LOS QUE SE VINCULA | LINEAMIENTOS NIVEL EJES | | | | | LINEAMIENTOS NIVEL BASES | | | |
|---|-------------------------|-----------------------|----------------|---------------------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------------------|----------------|------------------------------|
| | Calidad de vida | Crecimiento económico | Sostenibilidad | Planificación e infraestructura | Seguridad y prevención | Identidad regional | Capital humano, ciencia y tecnología | Capital Social | Descentralización y Gobierno |
| Plan más movilidad | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Plan Regional de Ordenamiento Territorial | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Zonificación de Uso del Borde Costero | ● | ● | ● | ● | ● | ● | | | |
| Plan Regulador Metropolitano de Concepción | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Implementación Área Metropolitana del Gran Concepción | ● | ● | ● | ● | ● | | | | ● |
| Incorporación UOCT al Gobierno Regional | ● | ● | ● | ● | ● | | | | ● |
| Plan Maestro Saltos del Laja | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Atracción de Grandes eventos: Rock en Conce, REC | ● | ● | ● | ● | ● | ● | | ● | |
| Atracción de Grandes eventos: World Rally Championship | ● | ● | ● | ● | ● | ● | | ● | |
| Plan Biobío más Seguro | ● | ● | ● | ● | ● | | | ● | |
| Plan Reactivación Económica para Biobío | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Generación de energías limpias | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Plan Regional Recursos Hídricos | ● | ● | ● | ● | ● | | | | |
| Implementación Marca Región | | | | | | ● | | | |
| Programa Doctorado IA | | | | | | | ● | | |
| Inicio de nuevas obras de gran importancia en la región: Carga en Carriet Sur, localización de áreas para albergar soporte a la operación logística en la región (zonas de servicio, puerto seco, etc.), reposición Puente Juan Pablo Segundo, entre otras. | ● | ● | ● | ● | ● | | ● | | |

FIG 5

Iniciativas e instrumentos estratégicos y su vinculación con los Lineamientos de la ERD.

FUENTE: Elaboración propia.





03

SISTEMA DE
MONITOREO
A LA ERD

Sistema de monitoreo a la ERD Biobío 2023-2030

La ERD Biobío 2023-2030 fue pensada para ser monitoreada de forma permanente con el fin de conocer el cumplimiento de los compromisos que en ella se plantean.

En qué consiste

El monitoreo de la ERD incluye un proceso de seguimiento y evaluación sistemática de los avances, resultados y efectividad de las acciones y políticas implementadas en el marco del instrumento. Por medio del diseño del Sistema de Monitoreo, se consensuan los indicadores que guiarán el proceso, se establecen los participantes y actores involucrados, y la periodicidad en que se realizará.

Qué se monitorea

La propuesta de monitoreo de la ERD Biobío considera monitorear Lineamientos, Objetivos e Iniciativas Estratégicas.

Cómo se monitorea

Se propone monitorear en base a la implementación de un conjunto de Indicadores, cuyos valores, formas de cálculo y fuente de información de sus datos deben estar a disposición de la región, de forma gratuita y con fácil acceso. Los datos deberán ser actualizados de forma permanente, y verse reflejados en un sitio web especialmente diseñado para tal fin, en este caso www.mirabiobio.cl. Esto permite realizar un análisis transversal y longitudinal del grado de cumplimiento de los indicadores.

Quiénes participan

El proceso de Monitoreo de la ERD requiere de una gobernanza que permita a los diferentes actores involucrados en el proceso, tanto públicos, privados, académicos y sociales, articularse de manera clara y eficiente. Los actores que formarán parte del Sistema de Monitoreo, son:

- **Gobierno Regional del Biobío:** Corresponde a la entidad encargada de la planificación regional, y quien actúa como contraparte mandante del proceso de monitoreo.
- **Corporación Regional de Desarrollo, Emprendimiento e Innovación para la competitividad de la Región del Biobío, Desarrolla Biobío:** Corresponde, en el caso de la Región del Biobío, a la entidad encargada de liderar el proceso de monitoreo, mandatada por el Gobierno Regional para estos efectos.

Etapas del monitoreo

Etapa 1

Recolección de datos para indicadores

Etapa 2

Gestión de datos

Etapa 3

Visualización de los datos

Etapa 4

Socialización del monitoreo



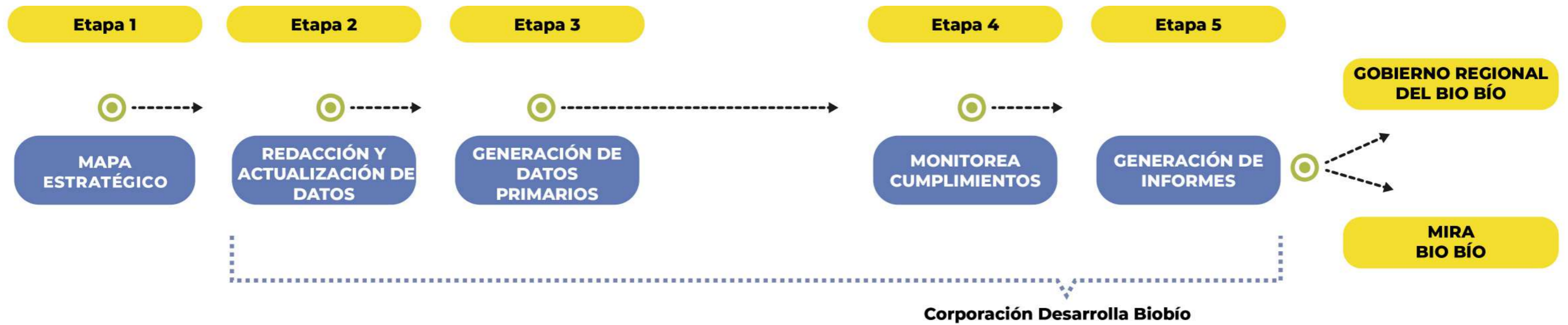


FIG 6
Etapas del monitoreo ERD.
FUENTE: Elaboración propia.

Plataforma web de Monitoreo de la ERD

Es un sitio web diseñado especialmente para implementar el Sistema de Monitoreo de la ERD y proporcionar información actualizada periódicamente, permitiendo el seguimiento de los indicadores seleccionados por medio de visualizaciones guiadas, claras y sencillas. A diferencia de las experiencias pasadas de los procesos de seguimiento de la ERD's, esta sería la primera vez que con la que se contaría con una plataforma en este formato v/s los informes bianuales de seguimiento generados hasta hoy.

Cómo se implementa la Plataforma de Monitoreo

La plataforma web de monitoreo se implementará a través del sitio web www.mirabiobio.cl. Esta plataforma estará visible para la ciudadanía durante todo el año y la información se irá actualizando a medida que se vayan obteniendo los valores de los indicadores que miden los Lineamientos, Objetivos e Iniciativas.

- **Para el nivel de los Lineamientos Estratégicos**, los índices serán representados usando el modelo de un semáforo, donde sus colores (verde, amarillo y rojo) son las señales que hay que atender para conocer el progreso de los Lineamientos.
- **Para el nivel de los Objetivos Estratégicos**, se mostrarán dashboards, que corresponde a una interfaz gráfica que proporciona una vista resumida de datos, gráficos, métricas o información relevante.
- **Para el nivel de las Iniciativas Estratégicas**, la plataforma contendrá una intranet a la que se podrá acceder por medio de un usuario registrado. En ella, se podrá acceder a la información referente al estado de avance las iniciativas estratégicas.



Equipo de Trabajo

Mandante: Gobierno Regional del Biobío.

Contraparte:

Roxana Muñoz Cruz, Jefa Departamento de Planificación y Ordenamiento Territorial.
Blas Araneda Cea, Jefe División de Planificación y Desarrollo.

Entidad Ejecutora: Universidad de Concepción.

CREASUR. Directora: Dra. Violeta Montero Barriga. Académica Departamento de Administración Pública.

Directora Proyecto FIC: Dra. Arquitecta Mabel Alarcón Rodríguez. Académica Departamento de Urbanismo.

Coordinadora Proyecto FIC: Dra. Socióloga Maricel González Cabezas. Académica.

Asistente: Javier González Barría. Licenciado en Administración Pública.

Encargados desarrollo Indicadores y Asesoría Metodológica Cuantitativa: MSc. Sociólogo Ricardo A. Orellana Olivares, Docente Departamento de Sociología; Socióloga María Fernanda Neira.

Encargado participación: Msc. Rodrigo Sanhueza, Académico Departamento de Geografía.

Edición informes: Dra. Andrea Fernández Covarrubias, Académica Departamento de Urbanismo, Msc. Arquitecta. María Verónica González Alarcón.

Asesores:

Asesor en Planificación estratégica: MBA. Edgardo Muñoz Paulsen, Ingeniero Civil Electrónico.

Asesor en seguimiento y monitoreo: Ing. Carlos Chamorro Rebolledo, Ejecutivo Corporación Desarrolla Biobío.

Encargado Plataforma web:

Ilich Guerrero Sánchez. Ingeniero Constructor Universidad del Biobío y Analista Desarrollador de Aplicaciones de Software.

Diseño gráfico y edición:

Batro Comunicaciones y Vinculación Ltda. Concepción. www.batro.cl



Este libro representa un trabajo desarrollado durante más de dos años por un equipo liderado por el Gobierno Regional en colaboración con la Universidad de Concepción en el marco del proyecto FIC-R “Monitoreo Innovador, Múltiple y Participativo de la ERD”.

Ello con un doble objetivo: por un lado, efectuar un necesario ajuste a la Estrategia Regional de Desarrollo 2015-2030, que considere los nuevos desafíos y realidades regionales, nacionales y globales, y por otro, proponer un mecanismo de monitoreo experto para sus lineamientos y objetivos específicos.

Pero este trabajo no está dirigido solamente a consignar indicadores numéricos, productivos o demográficos, sino que por sobre todo busca representar las inquietudes, problemas, anhelos y sueños de todas las personas que viven en la Región del Biobío.

En este marco, la inversión regional se presenta como un factor esencial. La Estrategia Regional de Desarrollo orienta la política pública de la región y la asignación de recursos de manera racional y focalizada, asegurando que las inversiones respondan a las necesidades más urgentes del territorio y contribuyan a un desarrollo equilibrado y sostenible.

¿Con qué fin? Una mejor calidad de vida para las personas y una región más próspera, la mejor para vivir, disfrutar, trabajar y desarrollarse.